

Số: 240/BC-BCĐ

Kiên Hải, ngày 12 tháng 11 năm 2019

BÁO CÁO

**Kiểm tra thực hiện Quyết định số 81/2014/QĐ-TTg
ngày 31/12/2014 của Thủ tướng Chính phủ
(Từ 01/01/2018 đến 30/9/2019)**

Thực hiện Kế hoạch số 62-KH/BCĐ ngày 21/10/2019 của BCĐ tỉnh Kiên Giang về việc kiểm tra thực hiện Quyết định số 81/2014/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ *“Về việc phối hợp giữa các Bộ ngành, Ủy ban nhân dân các cấp với các cấp Hội Nông dân Việt Nam trong công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo của nông dân”*.

Căn cứ kế hoạch triển khai, thực hiện Quyết định 81 của Ban Chỉ đạo huyện Kiên Hải. Qua triển khai thực hiện đến nay, Ban Chỉ đạo huyện báo cáo kết quả tổ chức thực hiện như sau:

I. TÌNH HÌNH CHUNG

1. Đặc điểm tình hình

Kiên Hải là một trong 02 huyện đảo của tỉnh Kiên Giang, gồm 23 hòn đảo lớn nhỏ, có diện tích đất nổi tự nhiên là 25.586km², trong đó 11 đảo có dân sinh sống. Đơn vị hành chính được chia thành 4 xã với 13 ấp, 117 tổ dân dân tự quản. Toàn huyện có 20.125 khẩu, trong đó dân tộc Kinh 19.702 khẩu chiếm 97,91%; Khmer 340 khẩu chiếm 1,69%; Hoa 61 khẩu chiếm 0,3%; còn lại là dân tộc khác. Nhân dân chủ yếu làm ăn sinh sống bằng nghề khai thác, chế biến, nuôi trồng thủy sản, làm vườn rẫy, thương mại, du lịch và dịch vụ.

2. Thuận lợi

Kinh tế chính của huyện tập trung phát triển theo hướng ngư nghiệp, thương mại – dịch vụ và du lịch, tiểu thủ công nghiệp. Trong những năm qua, được sự quan tâm đầu tư của Đảng, Nhà nước và sự ủng hộ tích cực của nhân dân, từ đó kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội nông thôn của huyện có nhiều đổi mới theo hướng CNH-HĐH nông nghiệp, nông thôn như: đường quanh đảo, ngang đảo 03 xã hoàn thành (còn 01 xã đang thi công); công trình hồ chứa nước ngọt 02 xã Lại Sơn, An Sơn đang thi công; điện lưới quốc gia được thực hiện 02/04 xã; các công trình phục vụ dân sinh đã được phê duyệt đầu tư và đang triển khai thi công trên địa bàn các xã...; đặc biệt là được UBND tỉnh công nhận 02 xã Lại Sơn, An Sơn là khu du lịch địa phương, đã thu hút hàng ngàn lượt khách đến tham quan, du lịch làm thúc đẩy phát triển các loại hình sản xuất nông nghiệp, dịch vụ du lịch... ở địa phương, đời sống nhân dân từng bước được cải thiện nâng lên rõ rệt; phong trào văn hóa, văn nghệ được quan tâm đầu tư; an ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội ổn định; hệ thống chính trị được củng cố và hoạt động có hiệu quả hơn, tạo được niềm tin trong quần chúng nhân dân. Phong

trào chung sức xây dựng Nông thôn mới được nhân dân đồng tình ủng hộ, đến nay có 01 xã đạt tiêu chuẩn Nông thôn mới vào cuối năm 2018 (*xã Lai Sơn*); cuối năm 2019 xét và đề nghị tỉnh công nhận xã Hòn Tre đạt chuẩn Nông thôn mới; 02 xã còn lại (*An Sơn và Nam Du*) đạt từ 15 tiêu chí trở lên.

3. Khó khăn

Với điều kiện hải đảo, địa bàn bị chia cắt; giao thông đi lại giữa các đảo còn nhiều khó khăn trong mùa mưa bão. Tình hình nông nghiệp, nông dân, nông thôn còn nhiều khó khăn, thách thức đó là: biến đổi khí hậu, hạn hán, mưa lũ bất thường; ngư trường cạn kiệt; giá cả nông sản còn bấp bênh (*giá cá bóp, mú, hồ tiêu...*); lao động việc làm ở nông thôn không ổn định; tình hình khiếu kiện trong nội bộ nông dân còn xảy ra; ý thức tự lực của một bộ phận người dân còn trông chờ ỷ lại. Tình trạng ngư dân vẫn còn khai thác vi phạm vùng cấm; tình hình tệ nạn xã hội ở nông thôn còn diễn biến phức tạp; rác thải sinh hoạt chưa được xử lý triệt để, gây ảnh hưởng không nhỏ đến sản xuất và đời sống nhân dân.

II. KẾT QUẢ TRIỂN KHAI THỰC HIỆN

1. Công tác tham mưu triển khai

Sau khi tiếp thu Quyết định số 81/2014/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ “*Về việc phối hợp giữa các Bộ, ngành, Ủy ban nhân dân các cấp với các cấp Hội Nông dân Việt Nam trong việc tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo của nông dân*”; các văn bản hướng dẫn của Ban chỉ đạo tỉnh. Ban Thường vụ Hội Nông dân huyện phối hợp với Ủy ban nhân dân huyện và các ngành có liên quan triển khai Quyết định 81 của Thủ tướng Chính phủ vào tháng 10/2016; Tham mưu phối hợp với Ủy ban nhân dân huyện ra Quyết định số 498/QĐ-UBND, ngày 20/07/2016 thành lập Ban chỉ đạo thực hiện Quyết định 81 của Thủ tướng Chính phủ của huyện (*gọi tắt là Ban chỉ đạo thực hiện 81 huyện*) có 07 đồng chí, đ/c Phó chủ tịch UBND huyện làm Trưởng ban; Hội Nông dân, Thanh tra huyện làm phó ban; ngành cơ cấu gồm: Phòng Tài chính, Phòng Tư pháp, Phòng Kinh tế, Hạ tầng-Tài nguyên, Môi trường, Phòng VHNT huyện làm thành viên. Ban Chỉ đạo thực hiện 81 huyện đã tổ chức triển khai 01 cuộc có 35 đ/c tham dự; xây dựng ban hành Kế hoạch số 01/KH-BCĐ, ngày 31/07/2017 triển khai thực hiện Quyết định 81/2014/TTg của Thủ tướng chính phủ; xây dựng Quy chế hoạt động của Ban chỉ đạo.

- Hội Nông dân huyện là Thường trực Ban Chỉ đạo bên cạnh Hội Nông dân huyện còn xây dựng Chương trình phối hợp giữa Hội Nông dân với các ngành: Thanh tra, Phòng Tư pháp, Phòng KTHT, TNMT, Phòng Tài chính Phòng VHNT huyện để triển khai thực hiện những nội dung theo tinh thần Quyết định 81/TTg. Hội Nông dân huyện đã xây dựng kế hoạch hướng dẫn Hội cơ sở phối hợp với UBND xã thành lập được 4 câu lạc bộ " Nông dân với pháp luật " tại 4/4 xã; phó Chủ tịch ủy ban nhân xã làm chủ nhiệm, Chủ tịch Hội Nông dân xã làm phó chủ nhiệm, mỗi câu lạc bộ có 15 thành viên, tổng số là 60 thành viên. Phối hợp với Thanh tra huyện theo dõi, đôn đốc các ban, ngành, UBND các xã trong việc triển khai thực hiện Quyết định số 81/2014/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ; tổng hợp, báo cáo kết quả triển khai, thực hiện cho

Ban Chỉ đạo huyện. Năm 2017 Hội Nông dân huyện đã tham mưu Ban chỉ đạo huyện tổ chức 01 kiểm tra công tác triển khai thực hiện trên địa bàn 04 xã.

- Công tác triển khai thực hiện Quyết định số 81/2014/TTg của Thủ tướng chính phủ ở cơ sở được thực hiện vào đầu năm 2017 đều hoàn tất như: công tác tổ chức triển khai tuyên truyền, Quyết định thành lập Ban chỉ đạo thực hiện 81; xây dựng kế hoạch thực hiện, chương trình phối hợp...

- Phối hợp với Thanh tra, Tư pháp, Kinh tế hạ tầng - Tài nguyên & Môi trường hướng dẫn chuyên môn nghiệp vụ cho cán bộ cơ sở về kiến thức pháp luật và kỹ năng hòa giải ở cơ sở. Cử đại diện lãnh đạo Hội Nông dân huyện tham gia các kỳ tiếp công dân định kỳ của Chủ tịch UBND huyện, tiếp xúc cử tri, đi ngày chính trị của huyện theo quy chế phối hợp. Đầu năm Hội Nông dân huyện tham mưu xây dựng Kế hoạch hoạt động của Ban Chỉ đạo huyện. Cuối năm chỉ đạo yêu cầu Ban Chỉ đạo xã báo cáo kết quả thực hiện về Ban Chỉ đạo huyện và tổng hợp báo cáo về Ban chỉ đạo tỉnh. Định kỳ hàng năm Ban Chỉ đạo huyện (*Hội Nông dân huyện*) gắn với công tác kiểm tra, giám sát định kỳ của Hội đều kiểm tra luôn kết quả thực hiện đối với Ban Chỉ đạo cấp dưới để chỉ đạo chấn chỉnh kịp thời.

- Về kinh phí hoạt động của Ban Chỉ đạo: Năm 2017 Hội Nông dân huyện tham mưu tổ chức đoàn kiểm tra cơ sở trong việc tổ chức triển khai thực hiện Quyết định 81/TTg, được UBND huyện hỗ trợ 8.000.000 đồng; năm 2018 và 2019 Hội Nông dân huyện không xin hỗ trợ, mà sử dụng từ nguồn đặc thù được cấp phân bổ đầu năm để thực hiện công tác kiểm tra cơ sở.

- Thời gian qua các Câu lạc bộ "*Nông dân với pháp luật*" duy trì sinh hoạt thường xuyên theo định kỳ; có xây dựng quy chế hoạt động. Thông qua mỗi buổi sinh hoạt, các thành viên câu lạc bộ đã nắm bắt được những luật quan trọng, thiết thực để phục vụ công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật đã giúp cho thành viên trong các câu lạc bộ trao đổi học hỏi kinh nghiệm trong công tác hòa giải, giải quyết tình huống thực tế; đồng thời tuyên truyền các chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước, giúp cho người dân thông, hiểu để chấp hành pháp luật ngày tốt hơn. Tuy nhiên việc duy trì sinh hoạt định kỳ không đảm bảo thường xuyên, do kinh phí hỗ trợ từ UBND xã cho Câu lạc bộ còn ít, có nơi không có.

2. Công tác tuyên truyền

- Hội đã tích cực phối hợp các ban, ngành cùng cấp tuyên truyền phổ biến pháp luật, dự đối thoại, xét đơn thư khiếu nại... đã thực hiện được 153 cuộc với 7.025 lượt cán bộ hội viên nông dân tham dự. Trong đó (*cấp huyện 37 cuộc có 2.290 lượt người tham gia; cấp xã 116 cuộc có 4.735 lượt người tham gia*).

- Nội dung tổ chức tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật và trợ giúp pháp lý cho cán bộ, hội viên nông dân; các văn bản luật liên quan đến nông nghiệp, nông dân, nông thôn, xây dựng nông thôn mới như: Bộ luật Dân sự, Luật Đất đai, Luật Khiếu nại, Luật Tố cáo, Luật Phòng, chống bạo lực gia đình, Luật Trợ giúp pháp lý, Luật Hòa giải ở cơ sở, Luật chuyển giao công nghệ, Luật Du lịch...; hình thức tổ chức trên đài truyền thanh huyện, phát tài liệu cho báo

cáo viên, lãnh đạo các ngành và các xã, phối hợp với các ngành chức năng xuống các ấp tuyên truyền cho người dân, qua các kỳ họp Hội đồng nhân dân, sinh hoạt chi, tổ hội, tổ nhân dân tự quản...

- Ban Chỉ đạo huyện, xã thường xuyên quan tâm đến kỹ năng công tác hoà giải cho cán bộ Hội làm công tác tư vấn pháp luật, cán bộ Hội ở cơ sở và đội ngũ cộng tác viên, tuyên truyền viên của Câu lạc bộ "*Nông dân với pháp luật*". Đã cử 08 đồng chí cán bộ huyện và xã tham dự 01 lớp tập huấn tại tỉnh.

3. Công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo

- Công tác tiếp công dân của Ban Chỉ đạo huyện định kỳ 02 ngày/tháng vào giữa tháng và cuối tháng và tiếp dân thường xuyên tại Ban Tiếp công dân của UBND huyện. Riêng các xã, tiếp công dân thường xuyên tại Văn phòng một cửa trụ sở UBND. Tư vấn pháp luật cho 562 lượt và trợ giúp pháp lý được 583 trường hợp; tham gia cùng đoàn UBND huyện tiếp công dân đối thoại trực tiếp tại xã An Sơn 02 cuộc; tham gia cùng UBND và các ngành chuyên môn huyện đối thoại và giải quyết tranh chấp 06 cuộc tại huyện; nội dung đối thoại, giải quyết tranh chấp đất đai và xây dựng.

+ Việc kiểm tra tình hình tiếp công dân, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của nông dân 2018 - 2019 được 61 đơn, thuộc thẩm quyền 25 đơn, không thuộc phạm vi quyền 36 đơn.

+ Công tác phối hợp giữa Hội Nông dân với UBND trong công tác tiếp dân, giải quyết tranh chấp trong nông dân luôn được duy trì thường xuyên.

+ Qua năm bắt dư luận của nông dân trong việc khiếu nại tố cáo, đền bù giải tỏa... được UBND các cấp và các ngành giải quyết thỏa đáng; nông dân không bức xúc khiếu nại vượt cấp, đông người.

4. Công tác tham gia hoà giải

- Tham gia hòa giải 203 vụ, hoà giải thành 164 vụ, chuyển về trên 39 vụ.

- Hiện địa bàn huyện đã thành lập được 04 Câu lạc bộ "*Nông dân với pháp luật*" tại 4/4 xã có 60 thành viên, thông qua Câu lạc bộ, giúp cho thành viên trao đổi học hỏi kinh nghiệm trong công tác hòa giải, giải quyết tình huống thực tế; đồng thời tuyên truyền các chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước, giúp cho người dân thông, hiểu để chấp hành pháp luật ngày tốt hơn. Tham gia bảo vệ an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội, đoàn kết nội bộ, phòng ngừa vi phạm pháp luật ở nông thôn, nhằm hạn chế được tình trạng khiếu kiện đông người, vượt cấp.

- Qua tuyên truyền thực hiện Quyết định 81/2014/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ, cán bộ, hội viên, nông dân chấp hành và tuân thủ trình tự pháp luật giải quyết khiếu nại, tố cáo gửi đúng cơ quan có thẩm quyền, các cấp chính quyền xem xét giải quyết kịp thời tạo được lòng tin của người dân với các tổ chức đoàn thể và cơ quan, xây dựng được mối quan hệ tình làng, nghĩa xóm của người dân nông thôn, hạn chế đơn thư vượt cấp, được cán bộ, hội viên nông dân đồng thuận cao.

IV. NHẬN XÉT ĐÁNH GIÁ KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Ưu điểm

Qua 02 năm thực hiện Quyết định 81/2014/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ, được sự quan tâm chỉ đạo của Ban Chỉ đạo tỉnh, trực tiếp là cơ quan Thường trực Ban Chỉ đạo tỉnh, sự chỉ đạo trực tiếp của các Cấp ủy, tạo điều kiện của chính quyền, sự phối hợp các ban, ngành, đoàn thể, Đài Truyền thanh huyện. Hội Nông dân đã chủ động tham mưu, tích cực tổ chức thực hiện các nội dung theo Quyết định 81 của Thủ tướng Chính phủ, đã đạt được một số kết quả nhất định. Đặc biệt là công tác vận động tuyên truyền phổ biến pháp luật cho hội viên, nông dân với nhiều hình thức phong phú. Góp phần hạn chế khiếu kiện sai, vượt cấp. Công tác phối hợp giữa Hội Nông dân với UBND, các ngành đoàn thể trong việc tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo của nông dân từng bước đi vào nề nếp và có hiệu quả.

2. Hạn chế và nguyên nhân

- Việc thực hiện Quyết định 81 của Thủ tướng Chính phủ còn nhiều hạn chế như: Công tác tổ chức triển khai, quán triệt ở một số xã chưa sâu rộng nên quá trình thực hiện chưa có sự phối hợp chặt chẽ; mặt khác Hội Nông dân các cấp chưa phát huy hết chức năng tham mưu cho Cấp ủy, chưa chủ động phối hợp với chính quyền và các ngành cùng cấp; các thành viên Ban Chỉ đạo chủ yếu là kiêm nhiệm nên trong thực hiện nhiệm vụ chưa sâu sát, tinh thần trách nhiệm đôi lúc không cao, còn đùn đẩy trách nhiệm giữa các ngành, công tác phối hợp giữa các ngành thuộc Nhà nước với Hội đôi lúc chưa chặt chẽ, một số ngành đôi lúc chưa tích cực tham gia các hoạt động việc thực hiện Quyết định 81 của Thủ tướng Chính phủ.

- Về kinh phí cho hoạt động thực hiện Quyết định 81 do các xã hiện nay thực hiện kinh phí khoán hàng tháng theo định mức, gắn liền với hoạt động công tác Hội. Riêng đối với Hội Nông dân huyện thì sử dụng từ nguồn đặc thù được phân bổ cấp đầu năm, nên không xin hỗ trợ thêm.

- Câu lạc bộ “*Nông dân với pháp luật*” được hình thành bước đầu duy trì hoạt động khá tốt; nhưng quá trình điều hành hoạt động còn lung túng nên hoạt động chưa được phong phú; kinh phí hỗ trợ cho sinh hoạt Câu lạc bộ chưa đảm bảo, nên việc duy trì chưa thường xuyên.

V. NHỮNG NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM TRONG THỜI GIAN TỚI

1. Tiếp tục tổ chức quán triệt trong cán bộ các cấp, các ngành có liên quan, tạo sự thống nhất để tiếp tục đẩy mạnh việc thực hiện Quyết định 81 của Thủ tướng Chính phủ.

2. củng cố kiện toàn Ban Chỉ đạo huyện và các xã đảm bảo đúng thành phần cơ cấu, thường xuyên bổ sung quy chế hoạt động để thực hiện có hiệu quả Quyết định 81 của Thủ tướng Chính phủ.

3. Tăng cường phối hợp với Hội Nông dân trong công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo. UBND các cấp khi tiếp công dân giải quyết khiếu nại, tố

cáo có liên quan đến nông dân phải mời Hội Nông dân cùng cấp tham gia và tham khảo ý kiến của Hội Nông dân về quan điểm giải quyết. Đối với những vụ việc khiếu nại, tố cáo đông người, phức tạp, kéo dài thì UBND các cấp phối hợp với Hội Nông dân tổ chức đối thoại, đưa ra biện pháp giải quyết dứt điểm vụ việc.

4. Thanh tra, Tư pháp, Kinh tế hạ tầng - Tài nguyên và Môi trường, UBND các xã và các ngành có liên quan trong phạm vi trách nhiệm của mình thực hiện tốt những nội dung quy định tại Quyết định 81 của Thủ tướng Chính phủ. Tăng cường công tác tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật, trợ giúp pháp lý, công tác hòa giải trong nội bộ nông dân.

5. Hội Nông dân phối hợp với Thanh tra, Tư pháp, Kinh tế hạ tầng - Tài nguyên và Môi trường, mở lớp tập huấn hướng dẫn chuyên môn nghiệp vụ cho cán bộ cơ sở về kiến thức pháp luật và kỹ năng hòa giải ở cơ sở. Tiếp tục củng cố kiện toàn Câu lạc bộ “Nông dân với pháp luật” để nhân rộng điển hình.

6. Tiếp tục thực hiện tốt công tác phổ biến giáo dục pháp luật, trợ giúp pháp lý nhằm nâng cao hiểu biết của Hội viên nông dân. Ủy ban nhân dân các cấp phối hợp với các cấp Hội Nông dân tổ chức tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật cho Hội viên nông dân về những chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước có liên quan trực tiếp đến nông nghiệp, nông dân, nông thôn...trong đó chú trọng các vấn đề có liên quan đến tranh chấp khiếu nại, tố cáo, bồi thường, hỗ trợ giải tỏa đất đai.

7. Phòng Tài chính - Kế hoạch tham mưu UBND huyện phân bổ kinh phí hàng năm giao cho Ban Chỉ đạo huyện, xã thực hiện nhiệm vụ tham gia tiếp công dân theo quy định tại Điều 5 Quyết định 81 của Thủ tướng Chính phủ.

VI. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

- **Tỉnh Hội và các ngành cấp tỉnh:** Quan tâm công tác tập huấn đào tạo đội ngũ cộng tác viên, tuyên truyền cho công tác này; tập huấn về kỹ năng cho công tác hòa giải, giải quyết các vụ việc, tình huống xảy ra tranh chấp ở cơ sở.

Trên đây là báo cáo kết quả việc tổ chức triển khai, quán triệt thực hiện Quyết định 81/2014/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ “Về việc phối hợp giữa các Bộ ngành, Ủy ban nhân dân các cấp với các cấp Hội Nông dân Việt Nam trong công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo của nông dân” trên địa bàn huyện./.

Nơi nhận:

- Hội Nông dân tỉnh (b/c);
- Ban Chỉ đạo huyện;
- Ban Chỉ đạo các xã;
- Lưu: VT, hnd.

TRƯỞNG BAN



PHÓ CHỦ TỊCH UBND HUYỆN
Huỳnh Thanh Bình