

**BÁO CÁO**

**Thực hiện chính sách, pháp luật về quản lý  
khai thác và bảo vệ nguồn lợi thủy sản**

Thực hiện Công văn số 932/SNNPTNT-KHTC ngày 09/8/2019 của Chi cục Thủy sản tỉnh Kiên Giang về việc báo cáo thực hiện chính sách, pháp luật về quản lý khai thác và bảo vệ nguồn lợi thủy sản.

Ủy ban nhân dân huyện Kiên Hải báo cáo kết quả thực hiện chính sách, pháp luật về quản lý khai thác và bảo vệ nguồn lợi thủy sản trên địa bàn huyện từ đầu năm 2017 đến tháng 6 năm 2019 với các nội dung sau:

**I. KHÁI QUÁT TÌNH HÌNH**

Kiên Hải là một trong hai huyện đảo thuộc tỉnh Kiên Giang, có 04 đơn vị hành chính cấp xã với 13 ấp, diện tích tự nhiên 24,61km<sup>2</sup>, dân số 20.750 người, gồm 23 hòn đảo lớn nhỏ, có nhiều vịnh kín gió và rạn san hô rất thích hợp cho các loài hải sản sinh trưởng. Nguồn lợi hải sản phong phú, dồi dào nên từ lâu nghề nuôi trồng và khai thác thủy sản đã trở thành một trong những ngành nghề chủ yếu của người dân địa phương.

Hiện toàn huyện có 1.523 tàu cá với tổng công suất 247.746 CV (Trong đó: Tàu từ 6 - <12m là 926 chiếc; tàu từ 12 - <15m là 352 chiếc; tàu từ 15m trở lên là 245 chiếc). Hoạt động các nghề: Lưới 290 chiếc, lưới kéo 248 chiếc, câu 361 chiếc, bẫy mực 570 chiếc và dịch vụ hậu cần nghề cá 54 chiếc.

Từ năm 2017 đến tháng 6 năm 2019, sản lượng khai thác hải sản đạt 165.496 tấn cá các loại (Trong đó: Năm 2017 đạt 67.018 tấn, đạt 98,56% kế hoạch, tăng 0,49% so với cùng kỳ năm 2016; năm 2018 đạt 67.068 tấn, đạt 100,10% kế hoạch, tăng 0,07% so với cùng kỳ năm 2017; 6 tháng đầu năm 2019 đạt 31.410 tấn, đạt 45,52% kế hoạch, giảm 6,51% so với cùng kỳ).

**II. NHỮNG KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC**

**1. Việc ban hành văn bản cụ thể hóa chính sách, pháp luật về quản lý khai thác và bảo vệ nguồn lợi thủy sản**

Để thực hiện tốt Luật Thủy sản năm 2003, 2017 và các văn bản hướng dẫn thi hành; UBND huyện đã ban hành Kế hoạch số 27/KH-UBND ngày 29/3/2018 để triển khai thực hiện và tuyên truyền, phổ biến đến nhân dân được 17 cuộc, với 636 lượt người tham dự. Qua đó đã góp phần ngăn chặn và xử lý kịp thời các trường hợp vi phạm về khai thác bảo vệ nguồn lợi thủy sản.

**2. Công tác tuyên truyền phổ biến chính sách, pháp luật về khai thác và bảo vệ nguồn lợi thủy sản**

Trong thời gian qua, huyện đã tổ chức với nhiều hình thức như: Xây dựng 04 cụm pano tuyên truyền và phát hơn 6.000 tờ rơi đến người dân, phát hơn 60 tin, bài tuyên truyền các chủ trương, chính sách pháp luật có liên quan về khai thác và bảo vệ nguồn lợi thủy sản. Ngoài ra còn tổ chức tuyên truyền lồng ghép vào các buổi tập huấn, hội thảo, sinh hoạt tổ nhân dân tự quản, sinh hoạt chi, tổ hội đoàn thể... được 281 cuộc với 8.640 lượt người tham dự. Nội dung: Luật Thủy sản năm 2003, Luật Thủy sản năm 2017 và các văn bản hướng dẫn thi hành; các quy định về vùng, phương tiện khai thác thủy sản, quy định xử phạt hành chính trong lĩnh vực thủy sản; Nghị định 67/NĐ-CP của Chính phủ...

Qua công tác tuyên truyền, vận động đã góp phần nâng cao nhận thức của nhân dân về thực hiện chính sách pháp luật trong khai thác và bảo vệ nguồn lợi thủy sản, tình trạng tàu cá khai thác hải sản trái phép ở vùng biển nước ngoài ngày càng giảm. Tuy nhiên, do ngư trường khai thác ngày càng suy giảm nên còn một số ngư dân chưa chấp hành tốt các quy định của pháp luật, khai thác không đúng vùng quy định, ngành nghề được cấp phép, còn tình trạng sử dụng xung điện trong khai thác làm ảnh hưởng rất lớn đến nguồn lợi thủy sản.

### **3. Kết quả thực hiện công tác quản lý Nhà nước về khai thác thủy sản**

#### **3.1. Về thực hiện các chính sách hỗ trợ**

Để tạo điều kiện thuận lợi cho ngư dân trong phát triển ngành nghề khai thác thủy sản, hàng năm UBND huyện chỉ đạo Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn hướng dẫn các chủ phương tiện đủ điều kiện hỗ trợ theo Nghị định số 67/NĐ-CP của Chính phủ thực hiện các thủ tục để được hưởng chính sách hỗ trợ đảm bảo kịp thời theo quy định. Trong thời gian qua, UBND huyện đã đề nghị UBND tỉnh hỗ trợ cho 341 tàu; đề nghị hỗ trợ chính sách tín dụng đóng mới tàu cá cho 06 trường hợp.

#### **3.2. Về quản lý khai thác thủy sản trong vùng biển của huyện**

Được sự phân cấp của UBND tỉnh về quản lý đăng ký, đăng kiểm, cấp phép khai thác thủy sản cho các tàu cá dưới 90 CV, UBND huyện chỉ đạo Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn xây dựng kế hoạch phân công cán bộ xuống địa bàn xã thực hiện công tác đăng ký, đăng kiểm tàu cá để tạo điều kiện và tiết kiệm thời gian, chi phí đi lại cho nhân dân. Từ năm 2017 đến nay đã cấp được 653 giấy phép cho các tàu cá do địa phương quản lý (*bình quân mỗi năm cấp hơn 300 giấy phép, đạt 32,40%*).

Giao Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn phối hợp với Chi cục Thống kê và UBND các xã tổ chức gặp gỡ các chủ phương tiện khai thác thủy sản theo định kỳ hàng tháng để thống kê, nắm lại tình hình và sản lượng khai thác báo cáo UBND huyện có hướng chỉ đạo kịp thời. Hiện nay toàn huyện có 1.523 phương tiện khai thác thủy sản (*trong đó: 245 phương tiện khai thác thủy sản xa bờ, với tổng công suất 187.504 CV, đóng góp khoảng 70% sản lượng thủy sản khai thác trên địa bàn huyện; 1.278 phương tiện khai thác thủy sản gần bờ, với tổng công suất 60.260 CV, đóng góp 30% vào sản lượng khai thác trên địa bàn huyện*).

Việc thực hiện mô hình Hợp tác, liên kết khai thác thủy sản luôn được quan tâm chỉ đạo theo Nghị định số 151/2007/NĐ-CP của Chính phủ. Hiện nay toàn huyện có 17 Tổ đội với 151 thành viên. Nhìn chung mô hình Tổ đội đoàn kết đã đạt một số kết quả nhất định, góp phần nâng cao ý thức hợp tác, tương trợ nhau trên biển của ngư dân; tiết kiệm chi phí và nâng cao hiệu quả, thu nhập của ngư dân.

### **3.3. Về khai thác thủy sản bất hợp pháp**

Hoạt động khai thác thủy sản bất hợp pháp của một số phương tiện khai thác thủy sản xa bờ trên địa bàn huyện trong thời gian qua còn diễn biến khá phức tạp, khó kiểm soát do phần lớn các chủ tàu có hộ khẩu thường trú tại địa phương nhưng thường trú và đặt cơ sở kinh doanh ở các địa phương khác như Rạch Giá, Châu Thành...; ngư trường ngày càng suy giảm, hoạt động khai thác xa bờ gặp nhiều khó khăn nên một số chủ tàu, thuyền trưởng vì lợi ích kinh tế khai thác trái phép vùng biển nước ngoài mặc dù đã được tuyên truyền, vận động ký cam kết và biết rõ nguy cơ, hậu quả nhưng vẫn cố tình vi phạm, từ năm 2017 đến nay, có 15 tàu cá khai thác vi phạm vùng biển nước ngoài bị bắt giữ (Trong đó: Năm 2017 có 09 tàu; năm 2018 có 05 tàu; 6 tháng đầu năm 2019 có 01 tàu).

## **4. Kết quả thực hiện công tác quản lý Nhà nước về bảo vệ nguồn lợi thủy sản**

Thực hiện chủ trương của tỉnh về công tác khai thác và bảo vệ nguồn lợi thủy sản, gắn với tái cơ cấu ngành nông nghiệp, trong những năm qua, huyện Kiên Hải không ngừng thực hiện tái cơ cấu lại ngành khai thác thủy sản theo hướng giảm khai thác gần bờ chuyển sang khai thác xa bờ, khai thác các nghề có tính chọn lọc, ít gây ảnh hưởng xấu đến nguồn lợi, thúc đẩy nghề khai thác phát triển theo hướng bền vững. Phối hợp với các sở, ngành liên quan thực hiện tốt công tác quy hoạch, phân vùng khai thác, vùng cấm khai thác, xác định khu bãi giống cá mủ tự nhiên tại khu vực Ba Hòn Nôm để tiến hành bảo vệ, quản lý. Công tác cấp giấy phép hoạt động khai thác thủy sản được thực tốt, khi người dân có yêu cầu sẽ phân công cán bộ đến thực hiện công việc chuyên môn và trả kết quả qua hệ thống Bưu điện; việc chấp hành quy định về khai thác thủy sản đối với các tổ chức, cá nhân như: phương tiện và trang thiết bị trên tàu khi đánh bắt; việc ghi nhật ký khai thác thủy sản; bằng cấp, chứng chỉ thuyền trưởng, máy trưởng, thuyền viên; hoạt động theo giấy phép khai thác thủy sản về vùng khai thác; không được sử dụng nghề, ngư cụ cấm khai thác thủy sản, ...

Tham gia hỗ trợ tốt công tác điều tra, đánh giá nguồn lợi theo yêu cầu của ngành chuyên môn và các cơ sở nghiên cứu. Xây dựng kế hoạch nuôi thử nghiệm các loài thủy sản có giá trị kinh tế cao ở địa phương để nâng cao hiệu quả sản xuất và thu nhập cho người dân như: Mô hình nuôi tôm tích, nuôi hàu, vẹm xanh... Qua đó đã tạo điều kiện cho ngư dân chuyển đổi ngành nghề từ khai thác gần bờ sang nuôi trồng thủy sản.

## **5. Công tác tổ chức bộ máy và kinh phí hoạt động về khai thác và bảo vệ nguồn lợi thủy sản**

Năm 2017, Ủy ban nhân dân huyện ban hành Quyết định số 875/QĐ-UBND ngày 31/10/2017 về việc kiện toàn Tổ bảo vệ nguồn lợi thủy sản trên địa bàn huyện Kiên Hải, có 13 thành viên.

Kinh phí hoạt động của Tổ được cấp bổ sung theo từng kế hoạch cụ thể từ nguồn kinh phí Nông - lâm - ngư nghiệp.

## **6. Công tác phối hợp liên ngành ở địa phương về quản lý khai thác và bảo vệ nguồn lợi thủy sản**

Công tác phối hợp giữa Ban Chỉ đạo huyện và các cơ quan, ban ngành có liên quan như: Công an, Biên phòng, Quân sự và các tổ chức đoàn thể trong thời gian qua luôn được thực hiện khá đồng bộ, nhất là công tác phối hợp với cấp tỉnh xây dựng kế hoạch tuần tra, xử lý vi phạm trên biển. Chỉ đạo UBND các xã nắm bắt thông tin các phương tiện vi phạm về khai thác và bảo vệ nguồn lợi thủy sản để xử lý kịp thời.

### **III. TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN**

#### **1. Tồn tại, hạn chế**

Bên cạnh những kết quả đạt được, công tác quản lý khai thác thủy sản trên địa bàn huyện trong thời gian qua còn một số hạn chế sau đây:

- Một bộ phận ngư dân chưa chấp hành tốt việc tuân thủ quy định pháp luật của Việt Nam và nước ngoài trong lĩnh vực khai thác hải sản, tình trạng khai thác hải sản trái phép vẫn còn xảy ra.

- Công tác phối hợp giữa các lực lượng chức năng và chính quyền địa phương trong việc xử lý các trường hợp khai thác hải sản vi phạm vùng biển nước ngoài chưa triệt để, chưa nghiêm;

- Công tác quy hoạch, phân vùng khai thác, vùng cấm khai thác, khu bãi giống tự nhiên cá mú đã có nhưng việc quản lý chưa chặt chẽ, còn nhiều hạn chế.

- Công tác xử lý vi phạm trong lĩnh vực khai thác và bảo vệ nguồn lợi thủy sản chưa thật sự mạnh, chưa mang tính răn đe đối với các trường hợp vi phạm.

#### **2. Nguyên nhân**

- Do địa hình biển đảo nên ngư dân neo đậu tàu thuyền quanh đảo và thường xuyên di chuyển theo mùa nên công tác kiểm soát hoạt động tàu cá gặp khó khăn, một số tàu không đăng ký, đăng kiểm vẫn tham gia hoạt động.

- Đa số chủ tàu hoạt động khai thác xa bờ có hộ khẩu thường trú tại địa phương nhưng thường trú và đặt cơ sở kinh doanh ở địa phương khác nên công tác tuyên truyền, vận động nắm tình hình hoạt động của các tàu khai thác xa bờ rất khó khăn.

- Không có lực lượng chuyên trách, phương tiện chuyên môn để thực hiện nhiệm vụ tuần tra, bảo vệ nguồn lợi thủy sản nên trong xử lý các trường hợp vi phạm gặp nhiều khó khăn.

#### **IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

Để công tác quản lý Nhà nước về lĩnh vực khai thác và bảo vệ nguồn lợi thủy sản trên địa bàn huyện trong thời gian tới đạt hiệu quả hơn, UBND huyện Kiên Hải đề nghị UBND tỉnh và các sở, ngành chuyên môn hỗ trợ địa phương thực hiện một số nội dung sau:

- Tổ chức tập huấn, tọa đàm về công tác xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực khai thác và quản lý tàu cá cho đội ngũ cán bộ, công chức làm công tác chuyên môn.

- Cử báo cáo viên phối hợp, hướng dẫn, hỗ trợ địa phương thực hiện công tác tuyên truyền, phổ biến Luật Thủy sản năm 2017 và các văn bản hướng dẫn thi hành đến người dân. Đồng thời có kế hoạch phân bổ kinh phí xây dựng pano, tờ rơi để thực hiện công tác tuyên truyền hiệu quả hơn.

- Tỉnh có kế hoạch khảo sát, đánh giá để bảo vệ và khai thác bền vững giá trị của rạn, san hô gắn với phát triển du lịch ở địa phương.

Trên đây là Báo cáo thực hiện chính sách, pháp luật về quản lý khai thác và bảo vệ nguồn lợi thủy sản trên địa bàn huyện Kiên Hải từ đầu năm 2017 đến tháng 6 năm 2019./.

Nơi nhận: 

- UBND tỉnh KG;
- Sở NN&PTNT;
- Lưu: VT, PNN&PTNT.

**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**  
  
**Huỳnh Thanh Bình**